

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ט
22 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 138

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 22.8.2019

פרוטוקול מס' 138

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שי ג'ובני, עוזר ראשי (יעוץ משפטי), חבר

מר עזאת חלבי, מרכז שיתופי פעולה עתודות לישראל, נציג יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם מועצת תנועות הנוער – פיתוח אתוס משרתי ציבור

שם הספק ומספרו: מועצת תנועות הנוער (ח.פ. 580019982)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 300,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 150,000 ₪ (מועצת תנועות הנוער הינה עמותה - אין צורך במע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצי"ב פנייתו של מר עזאת חלבי, מרכז שיתופי פעולה באגף עתודות לישראל, ממנה עולה כדלקמן :

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1653 מיום 10.07.2016 (להלן - **החלטת הממשלה**), הוקם אגף עתודות לישראל במשרד ראש לממשלה. האגף פועל בהתאם לתכנית לאומית אסטרטגית המתמקדת בשיפור מגזר משרתי הציבור בישראל, באמצעות יצירת מנגנוני פיתוח עתודה ניהולית ומקצועית. התכנית שואפת לתרום לשגשוג מדינת ישראל באמצעות משרתי ציבור הפועלים יחדיו במקצועיות, בערכיות, בממלכתיות, במוכוונות לאזרח, לטובת הכלל ובתכנון ארוך טווח. זאת, על ידי הקמת תכניות עתודה ניהוליות במגזר משרתי הציבור, כגון תכניות צוערים לשלטון המרכזי והמקומי, תכניות עתודה ניהולית לדרגי ביניים ותכניות לדרגים בכירים. בנוסף, פועל האגף לפיתוח אתוס משרת ציבור לטובת שיפור תדמית משרת הציבור והגברת המוטיבציה של הון אנושי איכותי להצטרף למגזר משרתי הציבור.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ט
22 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 138

כדי ליישם את החלטת הממשלה, היח' המקצועית מעוניינת להתקשר עם מועצת תנועות הנוער (להלן – **המועצה**) בדרך של מיזם משותף לטובת הטמעת אתוס משרת הציבור בתנועות הנוער בכלל ובשכבת הש"ש (שנת שירות) בפרט. המועצה היא הגוף היציג של כלל תנועות הנוער בארץ.

מועצת תנועות הנוער בישראל נוסדה בשנת 1974 ונרשמה כעמותה בשנת 1982. המועצה מהווה שולחן משותף ומקום מפגש לראשי התנועות על כל גווני הקשת, העוסקים בבעיות אקטואליות בנושאי חינוך, מעורבות הנוער בתהליכים חברתיים ובפעילות ציבורית, וכן בבעיות השעה של החברה הישראלית. למועצה קשרים עם מועצות ארגוני נוער מקבילים ומקיימת עימם חילופי משלחות נוער.

מטרות התכנית:

1. מיצוב השירות הציבורי כיעד הגשמה מנהיגותי ראוי ומאתגר עבור בוגרי תנועות הנוער וצוותיהם.
2. הטמעת אתוס משרת ציבור בקרב שדרת ההנהגה בתנועות הנוער, השכבה הבוגרת של תנועות הנוער בדגש על מסיימי י"ב ובקרב הש"שינים, המבוסס על חתירה ליצירת תפיסת טוב משותפת לכל עובדי השירות הציבורי, שעל בסיסה ניתן לשתף פעולה, ובהיעדרה נפגמים איכות השירות לאזרח, איכות הביצוע והסינרגיה בשיתופי הפעולה.
3. חשיפת הנהגת תנועות הנוער לדמויות מפתח מהמגזר הציבורי והשלטון המקומי והיכרות עמן, להשראה והעמקת ההיכרות עם הנושא כאפיק למצוינות מקצועית ואישית.
4. שילוב תחום השירות הציבורי במערכים החינוכיים המועברים לחניכי השכבה הבוגרת ולש"שינים.
5. חשיפת הנהגת תנועות הנוער, הש"שינים, והשכבה הבוגרת לתוכניות עתודות לישראל.

לטובת כך, המועצה תתקשר עם גוף מתאים להעברת התכנים הנדרשים כאמור לעיל. התכנים יועברו ע"י הגוף לשדרת ההנהגה בתנועות הנוער (מזכ"לים, סמזכ"לים). לאחר מכן, הטמעת התכנים יועברו משדרת ההנהגה בתנועות הנוער אל הדרג הנמוך יותר (ש"ש והשכבה העליונה כאמור לעיל) באמצעות מדריכים שתקצה כל תנועת נוער (המדריכים יקבלו הכשרתם משדרת ההנהגה. יפורט לו"ז מסודר בהסכם שיחתם מול המשרד)

במסגרת המיזם תוקם ועדת היגוי שתורכב מנציגי אגף עתודות לישראל, משרד החינוך והמועצה. תפקידי הוועדה יהיו כדלקמן:

1. בחירת הרכז שילווה את התכנית.
2. אישור סילבוס ההכשרה.
3. אישור המרצים שיעבירו את התכנים.
4. ליווי תהליך הכשרת המשתתפים.
5. בקרה על כלל מרכיבי התכנית, לרבות נוכחות במפגשים וייעוץ מלווה.

ירושלים, כ"א אב תשע"ט
22 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 138

הגוף אשר יהיה אחראי על פיתוח התכנים והעברתם בהכשרה ייבחר על פי קריטריונים מוגדרים שייקבעו בהסכם שיחתם מול המשרד.

התוכנית צפויה לכלול 8 מפגשים בישראל ומסע לימודי בן 5 ימים בחו"ל שיתמקד בתכנים הקשורים לאתוס ציבורי במדינות אחרות בעולם. כל התכנים שיועברו במשך המיזם יהיו זמינים ונגישים לאגף עתודות לישראל, וזכויות היוצרים בהם יהיו נתונות גם לאגף.

דיון הועדה ונימוקים

נציג היחידה המקצועית מציג בפני חברי הוועדה את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי המועצה היא הגוף היציג היחיד של כלל תנועות הנוער ועל כן סבורה היחידה המקצועית שהמועצה היא הגוף המתאים ביותר לייצגן באופן אפקטיבי על מנת לממש את מטרות ההתקשרות – הטמעת אתוס משרת הציבור עד לרמת החניך בתנועה.

על פי תקנה 3 לתקנות, ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:¹

- 1. האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין** - החלטת הממשלה אימצה את עיקרי דו"ח "עתודות לישראל". בהתאם לצרכי המערכות השונות, ובהובלתן, האגף מסייע בזיהוי פערים בעתודות הון אנושי ויוזם תכניות עתודה לדרגים שונים כגון צוערים לדרגי כניסה, תכניות עמיתים לדרגי ביניים וכן תכניות מערכתיות לבכירים. האגף מעוניין להגיע בין היתר גם לחניכי התנועות על מנת שיכירו ויעמיקו את ידיעתם בקשר למגזר הציבורי בכלל ולמשרת הציבור בפרט, זאת, בין היתר, תוך הטמעת אתוס משרת הציבור.
- 2. היוזמה לביצוע הפעילות** – נציג היחידה המקצועית מציין כי הוא זה שפנה למועצת תנועות הנוער לטובת הקמת המיזם.
- 3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - לתכנית תוקם וועדת היגוי שכוללת נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד החינוך ומועצת תנועות הנוער. לוועדה יהיו הסמכויות הנזכרות לעיל.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

- 1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** נציג היח' המקצועית מציין כי הקשר מול המועצה החל בחודשים מאי-יוני 2018.

¹ "תמיכת המדינה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985" הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 2005.1 (התשס"ט); הוראה 7.3.6.5 לתקנון כספים ומשק "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה".

ירושלים, כ"א אב תשע"ט
22 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 138

2. **האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציג היח' המקצועית משיב כי לא הייתה מעורבות של גורם פוליטי במיזם המשותף ובהבאתו במועד זה לאישור הוועדה.**
3. **האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אש יחייבו את הממשלה הבאה? נציג היח' המקצועית מציין כי מדובר על פיילוט שיימשך עד לסוף שנת 2020.**
4. **האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בנחרים מסוים? נציג היח' המקצועית משיב כי ההתקשרות נעשית עם הגוף היציג של כלל תנועות הנוער בארץ, המייצג את כל החברה הישראלית על זרמיה השונים.**
5. **מבחן הדחיפות והכורח – נציג היח' המקצועית משיב כי כאמור לעיל, מדובר על מיזם הבא להוציא לפועל אחת מהמלצות דו"ח עתודות לישראל שאומץ בהחלטת הממשלה. מכל מקום, ההתקשרות עצמה תבוצע לאחר מועד הבחירות.**

על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

לאור האמור לעיל, מחליטה ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, וככל שהמיזם המשותף עם מועצת ארגוני הנוער יצא אל הפועל, על המועצה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם תיעשנה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה מחליטים כי הבקשה המובאת לעיל מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ט
22 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 138

2019/08/22

2019/08/22

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/08/22

2019/08/22

X עזאת חלבי
עזאת חלבי
נציג יח' מקצועית

X שי ג'ובני
עו"ד שי ג'ובני